

**Quadro de Referência Estratégico Nacional (QREN)**

**Programas Operacionais Regionais**

**REGULAMENTO ESPECÍFICO**

**Optimização da Gestão de Resíduos**

**Capítulo I**

**DISPOSIÇÕES GERAIS**

**Artigo 1º**

**Âmbito**

1. O presente regulamento estabelece as condições de acesso e as regras gerais de atribuição de co-financiamento comunitário, através do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER), previsto nos Programas Operacionais Regionais do Continente (POR), visando intensificar a redução, reciclagem e reutilização de resíduos sólidos urbanos através da prevenção da sua produção, da optimização das redes de recolha selectiva e da melhoria do comportamento ambiental dos cidadãos.
2. As operações a apoiar no âmbito deste regulamento são as enquadráveis nos Eixos Prioritários dos seguintes Programas:
  - a) Programa Operacional Regional do Norte: Eixo 3 - Valorização e Qualificação Ambiental e Territorial ;
  - b) Programa Operacional Regional do Centro: Eixo 4 – Protecção e Valorização Ambiental;
  - c) Programa Operacional Regional do Alentejo: Eixo 4 - Qualificação Ambiental e Valorização do Espaço Rural;
  - d) Programa Operacional Regional de Lisboa: Eixo 2 – Sustentabilidade Territorial;
  - e) Programa Operacional Regional do Algarve: Eixo 2 – Protecção e Qualificação Ambiental.
3. O âmbito territorial de aplicação do presente Regulamento corresponde, em cada PO Regional, à respectiva NUT II.

## **Artigo 2º**

### **Objectivos**

Os domínios de intervenção deste regulamento abrangem operações de optimização da recolha selectiva e da triagem, de promoção da prevenção da produção de resíduos e de melhoria do comportamento ambiental dos cidadãos, enquadram-se nas orientações do Plano Estratégico para os Resíduos Sólidos Urbanos (2007-2013; PERSU II), devendo concorrer para os seguintes objectivos:

- a) Optimizar as redes existentes de recolha selectiva multimaterial e de triagem;
- b) Promover a prevenção da produção de resíduos, a correcta gestão dos resíduos perigosos presentes no fluxo urbano, reduzindo a sua quantidade e gerindo a sua perigosidade;
- c) Melhorar o comportamento ambiental dos cidadãos, sensibilizando-os para os novos padrões de consumo, a redução da produção, a reutilização e a reciclagem de resíduos.

## **Artigo 3º**

### **Tipologia de operações**

São elegíveis no âmbito do presente Regulamento as seguintes tipologias de operações:

- a) Intervenções que visem optimizar as redes existentes de recolha selectiva, designadamente, as que permitam diversificar modos de recolha e fluxos de resíduos recolhidos selectivamente, melhorar a gestão de resíduos perigosos presentes no fluxo de resíduos sólidos urbanos, bem como instalar sistemas de informação associados às redes de recolha;
- b) Acções que contribuam para optimizar as unidades de triagem existentes e aumentar a sua eficácia;<sup>1</sup>
- c) Unidades de valorização energética do biogás de aterros;<sup>2</sup>
- d) Acções de demonstração visando melhorar as práticas de gestão, impulsionar o mercado de resíduos, promover a redução da produção de resíduos sólidos urbanos e a separação de resíduos na origem;
- e) Estudos estratégicos e campanhas de sensibilização, de âmbito regional ou local, gerais ou específicas, orientadas para vários segmentos de público (doméstico, escolas, comércio, associações empresariais, etc.), visando melhorar o comportamento ambiental dos cidadãos e das empresas, divulgando informação sobre a sociedade da reciclagem e os novos padrões de consumo.

---

<sup>1</sup> Tipologia não aplicável à Região de Lisboa e Vale do Tejo

<sup>2</sup> Tipologia não aplicável à Região de Lisboa e Vale do Tejo

## **Artigo 4º**

### **Beneficiários**

Podem ser beneficiários, para os efeitos previstos no presente Regulamento, as seguintes entidades responsáveis pelas operações elegíveis:

- a) Municípios, Associações de Municípios e Serviços Municipalizados;
- b) Sistemas de Gestão de Resíduos Sólidos Urbanos;
- c) Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional e outros organismos da Administração Pública Central;
- d) Outras entidades públicas e privadas mediante protocolos ou outras formas de cooperação com as entidades referidas nas alíneas a) ou em simultâneo com as entidades previstas nas alíneas a) a c).

## **Capítulo II**

### **ELEGIBILIDADE DOS BENEFICIÁRIOS, DAS OPERAÇÕES E DAS DESPESAS**

## **Artigo 5º**

### **Condições de admissão e aceitação dos beneficiários**

As entidades referidas no Artigo 4º que pretendam beneficiar do co-financiamento previsto neste Regulamento, além de preencherem as condições gerais estabelecidas no artigo 10º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, devem demonstrar ainda, para efeitos de admissão e aceitação da candidatura, que o objecto, as competências e a natureza das suas actividades são coerentes com os objectivos da operação.

## **Artigo 6º**

### **Condições de admissão e aceitação das operações**

1. As operações candidatas a co-financiamento do FEDER, no âmbito do presente Regulamento, deverão estar previstas no Artigo 3.º e satisfazer as condições gerais estabelecidas no Artigo 11º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão.
2. Para além do referido no número anterior, as operações devem demonstrar que satisfazem as seguintes condições específicas:
  - a) Enquadram-se no respectivo Programa Operacional Regional, nas orientações estratégicas do PERSU II e demonstram o seu contributo para a prossecução dos objectivos estabelecidos nos planos multimunicipais, intermunicipais e municipais de acção legalmente exigidos;
  - b) Demonstram que foram iniciados os procedimentos legalmente exigidos para a sua execução;

- c) Respeitam os procedimentos legalmente exigidos em termos de contratação pública;
- d) Não se encontram concluídas física e financeiramente à data de apresentação da candidatura;
- e) Não terem obtido financiamento nem serem candidatas através de outro programa comunitário para qualquer componente da operação;
- f) A sua programação financeira não exceder um período de dois anos;

### **Artigo 7º**

#### **Despesas elegíveis**

1. Sem prejuízo do estabelecido na regulamentação comunitária aplicável e no Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, designadamente o seu Artigo 6.º e Anexo III, são elegíveis a co-financiamento as seguintes despesas relativas a operações aprovadas nos termos do presente Regulamento:
  - a) As despesas pagas entre 1 de Janeiro de 2007 e 31 de Dezembro de 2015, conferidas pelas datas dos respectivos recibos ou documentos probatórios equivalentes;
  - b) As despesas que se enquadrem nas seguintes categorias:
    - i. Estudos, projectos, fiscalização, actividades preparatórias e assessorias, directamente ligados à operação;
    - ii. Trabalhos de construção civil;
    - iii. Equipamentos, infra-estruturas tecnológicas, sistemas de informação e de comunicação;
    - iv. Outras despesas ou custos imprescindíveis à boa execução da operação, desde que se enquadrem na tipologia e limites definidos na regulamentação nacional e comunitária aplicável e sejam devidamente fundamentados e discriminados pelo beneficiário e aprovados pela Autoridade de Gestão.
2. A Autoridade de Gestão pode estipular o estabelecimento de custos máximos de referência por tipologia de operação, em sede dos avisos de abertura de concurso previstos no artigo 11º do presente regulamento.

### **Artigo 8º**

#### **Despesas não elegíveis**

Sem prejuízo do estabelecido no artigo 7º do Regulamento CE n.º 1080/2006 de 5 de Julho, relativo ao FEDER, bem como no Artigo 6.º e Anexo III do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, não serão elegíveis:

- a) As despesas relativas a acções, projectos e operações que tenham sido desenvolvidas sem o respeito pelas regras e princípios aplicáveis, em particular os relativos a:
  - i. Regras de contratação pública;
  - ii. Legislação ambiental;
  - iii. Regulamentos de acesso e utilização de Fundos Comunitários;
  - iv. Princípios da concorrência e da igualdade de oportunidades.
- b) As despesas relativas a operações realizadas por Administração Directa;
- c) As despesas relativas a encargos gerais;
- d) As despesas relacionadas com a execução de trabalhos não contratados, designados por “trabalhos a mais ou adicionais”, salvo se for inequivocamente demonstrada a sua total imprevisibilidade, por razões não imputáveis ao dono da obra, e seja evidenciado o cumprimento integral da legislação nacional e comunitária aplicável.

### **Artigo 9º**

#### **Critérios de selecção**

As operações candidatas serão apreciadas e hierarquizadas em função dos critérios de selecção, definidos no anexo A do presente regulamento, e com base em metodologia específica definida no aviso de abertura de concurso.

### **Capítulo III**

#### **APOIOS**

### **Artigo 10º**

#### **Co-financiamento das despesas elegíveis**

1. A taxa máxima de co-financiamento FEDER para as operações aprovadas é de 60% e incide sobre a despesa elegível.
2. O valor referido no número 1 poderá ser ajustada em função da taxa de co-financiamento programada no Eixo Prioritário do Programa onde a operação se enquadra.
3. O tipo de co-financiamento FEDER reveste a forma de ajuda não reembolsável.
4. Os beneficiários asseguram a respectiva contrapartida nacional, directamente ou através de financiamentos de outras entidades públicas ou privadas.

## **CAPÍTULO IV**

### **PROCESSO DE ATRIBUIÇÃO DE CO-FINANCIAMENTO**

#### **Artigo 11º**

##### **Apresentação de candidaturas**

1. As candidaturas serão apresentadas, nos termos e condições a divulgar pelas Autoridades de Gestão, em contínuo ou em períodos pré-determinados, através de concurso ou programas de acção.
2. As candidaturas devem ser apresentadas por via electrónica, junto da Autoridade de Gestão, seguindo as indicações expressas no formulário, disponível no sítio do Programa, obedecendo à regulamentação e às normas de procedimento aplicáveis.
3. O dossier de candidatura deve ser apresentado à Autoridade de Gestão, e dele constarão o formulário de candidatura e demais documentos e informação adicional, os quais serão definidos em orientações técnicas gerais e específicas.
4. Nos termos do número 5 do artigo 12º Regulamento Geral do Feder e do Fundo de Coesão, a Autoridade de Gestão divulgará com antecedência as características principais dos avisos de abertura de concursos a lançar e o calendário programado para o respectivo lançamento.
5. Os avisos de abertura de concursos, conterão a informação prevista no número 8 do artigo 12º do Regulamento Geral do FEDER e do Fundo de Coesão, bem como:
  - a) As áreas temáticas visadas;
  - b) Os prazos para apresentação de candidaturas;
  - c) A dotação de FEDER a conceder no âmbito desse concurso;
  - d) A metodologia específica de selecção;
  - e) Os sítios na Internet onde estão disponíveis os elementos necessários à instrução das candidaturas e as informações relativas ao processo de concurso.
7. Os avisos de abertura ou as orientações técnicas gerais e específicas podem ainda definir, em função das prioridades, regras específicas de carácter mais restritivo relativas, nomeadamente, a tipologias de operações a apoiar, a categorias de beneficiários ou a condições de admissibilidade e de aceitabilidade.
8. A Autoridade de Gestão comunicará ao beneficiário a recepção da candidatura.

## **Artigo 12º**

### **Verificação das condições de admissão e aceitação**

1. As condições de admissão e aceitação dos beneficiários e das operações são analisadas pela Autoridade de Gestão, de acordo com a legislação em vigor e tendo em conta o estabelecido no presente Regulamento.
2. A análise referida no número anterior será documentada através de listas de verificação específicas, das quais constarão as condições gerais estabelecidas nos artigos 10º e 11º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão e as condições específicas constantes dos artigos 5º e 6º do presente regulamento.
3. As formas de aferição das condições de admissibilidade e de aceitabilidade dos beneficiários e das operações, constará de orientações técnicas gerais e específicas a difundir pela Autoridade de Gestão.
4. O resultado da análise referida no número anterior será formalmente comunicado ao beneficiário.
5. Em caso de não aceitabilidade ou de não admissibilidade dos beneficiários e/ou das operações candidatas, a Autoridade de Gestão comunicará ao beneficiário a sua decisão devidamente fundamentada, nos termos do Código do Procedimento Administrativo.

## **Artigo 13º**

### **Processo de Decisão**

1. As candidaturas das operações admitidas serão analisadas pelo Secretariado Técnico do Programa Operacional em causa, de acordo com a metodologia prevista em orientações técnicas gerais e específicas e tendo, nomeadamente, em conta os critérios de selecção referidos no artigo 9.º e as elegibilidades previstas nos artigos 7.º e 8º do presente regulamento, sendo elaborado um parecer a submeter a decisão da Autoridade de Gestão.
2. As tipologias de investimento e de operações cuja decisão carece de confirmação pela Comissão Ministerial de Coordenação dos Programas Operacionais Regionais, serão definidas nos termos da alínea e) do número 7 e do número 9 do artigo 40º do Decreto-Lei nº 312/2007, de 17 de Setembro.
3. A Autoridade de Gestão comunicará formalmente ao beneficiário a decisão ou a proposta de decisão relativa a cada candidatura, aplicando, em caso de decisão desfavorável, o Código do Procedimento Administrativo.
4. Os prazos inerentes aos procedimentos de análise das candidaturas e da comunicação da decisão ao beneficiário serão definidos pelas Autoridades de Gestão, em Aviso de abertura de concurso ou nas respectivas orientações técnicas

- a divulgar de forma alargada, designadamente através do respectivo sítio na Internet.
5. Da comunicação formal de decisão favorável de financiamento, constarão os elementos previstos no número 2 do artigo 16.º do Regulamento Geral do FEDER e Fundo de Coesão, bem como os seguintes:
    - a) Descrição dos objectivos e dos indicadores de realização e de resultado a alcançar com a operação;
    - b) Identificação das componentes a co-financiar, suas especificações e respectiva despesa elegível;
  6. Após o processo de comunicação referido no número anterior, a Autoridade de Gestão desencadeará o processo de celebração do contrato com o beneficiário.

### **Artigo 14º**

#### **Alterações à decisão de financiamento**

1. O financiamento pode, em situações excepcionais, ser objecto de um pedido de alteração à decisão, nomeadamente, no caso de alterações das condições de mercado ou financeiras que justifiquem a interrupção do investimento, a alteração do calendário da sua realização ou a modificação das condições de exploração.
2. Os pedidos de alteração à decisão devem ser formalizados mediante a apresentação de nota justificativa, com a síntese das alterações solicitadas e informação detalhada sobre os respectivos fundamentos, que serão, em princípio, decididos pela Autoridade de Gestão, excepto nos casos que vierem a estar sujeitos a confirmação pela Comissão Ministerial de Coordenação.
3. Quando a alteração solicitada inclua o reforço do co-financiamento FEDER atribuído, deverá ainda o mesmo ser devidamente suportado pela documentação comprovativa.
4. A alteração referida no ponto anterior, bem como a relativa ao beneficiário, dão lugar a nova decisão de financiamento, a proferir pela Autoridade de Gestão.
5. Para cada operação aprovada apenas será aceite um número limitado de pedidos de alteração à decisão, nos termos definidos pela Autoridade de Gestão em orientações técnicas gerais e específicas e adequadamente divulgado.



## **CAPÍTULO V FINANCIAMENTO**

### **Artigo 15º**

#### **Contratação do financiamento**

1. A decisão de financiamento é formalizada através de contrato escrito a celebrar entre o Beneficiário e a Autoridade de Gestão.
2. Deverá ser assegurada a conformidade do contrato com a decisão de concessão do financiamento, bem como o seu respeito pelos normativos aplicáveis.
3. O modelo de contrato respeitará o previsto nos números 3 e 4 do Artigo 17.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão.
4. A não assinatura do contrato, por razões imputáveis ao beneficiário, no prazo de 20 dias úteis contados da data do seu envio, determina a caducidade da decisão de concessão de apoio salvo nos casos em que a eventual fundamentação invocada pelo beneficiário venha a ser aceite pela Autoridade de Gestão.

### **Artigo 16º**

#### **Revogação da Decisão de Financiamento**

A Autoridade de Gestão poderá revogar a decisão de financiamento pelas razões constantes do número 1 do artigo 18.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, bem como pelos seguintes motivos:

- a) Incumprimento da obrigação de registo contabilístico das Despesas e Receitas da operação, de acordo com as regras emergentes do Plano de Contabilidade em vigor;
  - b) Recusa da prestação de informações e/ou de elementos de prova que forem solicitados à entidade beneficiário;
  - c) A execução da operação aprovada não tiver tido início no prazo máximo de 180 dias após a assinatura do contrato de participação financeira, salvo nos casos em que a eventual fundamentação invocada pelo beneficiário venha a ser aceite pela entidade que decidiu/ confirmou a aprovação da operação;
  - d) Explorar ou utilizar para outro fim, locar, alienar ou, por qualquer modo onerar, no todo ou em parte, os empreendimentos participados e os bens de equipamento adquiridos para realização do projecto aprovado.
1. A revogação da decisão será tomada em conformidade com o Código do Procedimento Administrativo.

3. A revogação da decisão de financiamento, implica a resolução do contrato de comparticipação financeira e a restituição do apoio financeiro recebido, nos termos dos números 2 e 3 do artigo 18.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão.

### **Artigo 17º**

#### **Pagamentos**

1. O pagamento dos apoios financeiros aos beneficiários é feito por transferência para a sua conta bancária, específica para pagamentos FEDER, nos termos previstos nos números 1, 3, 4, 6 e 7 do artigo 23.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão.
2. A aposição de carimbo nos originais dos documentos de despesa, nos termos do número 2 do artigo 19.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, é assegurada pelos beneficiários, previamente à tiragem das cópias dos referidos documentos.
3. O incumprimento do prazo previsto na alínea b) do número 4 do artigo 23.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, determina a suspensão de todos os pagamentos de comparticipação comunitária ao beneficiário, no âmbito do Programa Operacional respectivo, até à regularização da situação.

### **Artigo 18º**

#### **Recuperações**

A constituição de dívidas e a recuperação dos respectivos montantes será efectuada nos termos do artigo 24.º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão.

## **CAPÍTULO VI**

### **ACOMPANHAMENTO E CONTROLO**

#### **Artigo 19º**

##### **Acompanhamento e controlo da execução das operações**

1. As operações aprovadas e as entidades beneficiárias ficam sujeitos a acções de acompanhamento, de controlo e de auditoria a realizar pela Autoridade de Gestão, bem como pelas entidades com competência em matéria de certificação, auditoria e avaliação dos fundos comunitários envolvidos.
2. Todos os apoios financeiros concedidos ficam sujeitos ao acompanhamento e controlo da sua utilização, em conformidade com o projecto de investimento, nas suas componentes material, financeira e contabilística.

3. A operação considera-se concluída física e financeiramente, quando todos os trabalhos se encontrarem terminados e entregues ao beneficiário e quando a totalidade da despesa correspondente estiver integralmente paga e justificada junto da Autoridade de Gestão.
4. Os beneficiários ficam obrigados à apresentação de relatórios de progresso das operações co-financiadas, nos termos que vierem a ser definidos pela Autoridade de Gestão.
5. A Autoridade de Gestão assegurará ainda a criação e funcionamento de um sistema de controlo e avaliação interno que previna e detecte as situações de irregularidade e permita a adopção de medidas correctivas oportunas e adequadas, bem como a recolha de dados físicos, financeiros e estatísticos sobre a execução física das intervenções para a avaliação dos indicadores de acompanhamento e para os estudos de avaliação estratégica e operacional.
- 6. Para cumprimento do previsto no artigo 21º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão, o fornecimento de informação por parte das autoridades de gestão às entidades públicas com competência para acompanhar a implementação do QREN será concretizado de forma desmaterializada, por meio de disponibilização de acesso aos respectivos sistemas de informação.**

## **Artigo 20º**

### **Obrigações dos beneficiários das operações**

1. As entidades beneficiárias de qualquer tipo de apoio ficam obrigadas ao cumprimento das obrigações previstas no artigo 19º do Regulamento Geral FEDER e Fundo de Coesão.
2. As entidades beneficiárias ficam ainda obrigadas a:
  - a) Executar a operação nos moldes previstos na decisão de aprovação, e, quando aplicável, com as alterações subseqüentemente aprovadas;
  - b) Cumprir o calendário de execução física e financeira da operação fixada na decisão de financiamento em vigor;
  - c) Comunicar à Autoridade de Gestão qualquer alteração ou ocorrência que ponha em causa os pressupostos relativos à aprovação da operação;
  - d) Possuir os recursos humanos e técnicos necessários ao acompanhamento da execução da operação;
  - e) Cumprir os indicadores de realização e de resultado fixados para a operação;
  - f) Respeitar as normas estabelecidas nos instrumentos de planeamento e gestão territorial vigentes, quando aplicável;
  - g) Apresentar, no prazo de noventa dias após a conclusão da operação:

- i. Pedido de Pagamento do Saldo Final da operação;
  - ii. Relatório final do Projecto, através de formulário normalizado, para o efeito disponibilizado pela Autoridade de Gestão, e que deverá ser acompanhado de fotografias e outros elementos de natureza qualitativa e quantitativa, que permitam a análise e avaliação da relação entre o investimento efectuado e a expressão física do projecto, bem como os resultados do mesmo;
  - iii. Auto de Recepção da obra ou documento equivalente para outro tipo de fornecimentos, que comprove a sua conclusão;
  - iv. Extractos contabilísticos que evidenciem o registo individualizado das Despesas Totais realizadas e dos Receitas obtidas, nos termos do Plano de contabilidade em vigor;
- h) Manter afecto à respectiva actividade, o investimento participado, bem como a manter a localização geográfica definida no projecto, durante o período mínimo de cinco anos contados da conclusão física do projecto;
- i) Nos termos dos regulamentos aplicáveis autorizar a Autoridade de Gestão a proceder à divulgação dos apoios concedidos;
3. O incumprimento das obrigações previstas nos números 1 e 2 do presente artigo determina, em situações que a Autoridade de Gestão considere que sejam supráveis, a suspensão de todos os pagamentos de participação FEDER ao beneficiário no âmbito do respectivo Programa, até à regularização da situação.
4. Nos termos do artigo 57.º do Regulamento 1083/2006, de 31 de Julho, a participação dos fundos só fica definitivamente afectada a uma operação se, no prazo de cinco anos a contar da conclusão da operação, esta não sofrer qualquer alteração substancial que:
- a) Afecte a sua natureza ou as suas condições de execução ou proporcione uma vantagem indevida a uma empresa ou um organismo público; e
  - b) Resulte quer de uma mudança na natureza da propriedade de uma infraestrutura, quer da cessação de uma actividade produtiva.
5. Caso se verifique a alteração substancial referida no número anterior, os montantes indevidamente pagos ao beneficiário, são recuperados nos termos dos artigos 98.º a 102.º do Regulamento 1083/2006, de 31 de Julho.

## **Capítulo VIII**

### **DISPOSIÇÕES FINAIS**

#### **Artigo 21º**

#### **Regulamento nacional de atribuições dos financiamentos dos Fundos**

O presente Regulamento não prejudica o disposto nos regulamentos nacionais e comunitários de atribuição dos financiamentos FEDER.

## **Artigo 22º**

### **Dúvidas e omissões**

Em caso de dúvidas ou omissões, as mesmas serão apreciadas pela Autoridade de Gestão, em observância da regulamentação nacional e comunitária, aplicáveis ao QREN e ao respectivo Programa Operacional.

## **Artigo 23º**

### **Aprovação, entrada em vigor e forma de revisão**

1. O presente Regulamento foi aprovado por decisão da Comissão Ministerial de Coordenação dos Programas Operacionais Regionais em \_\_\_de \_\_\_ de \_\_\_\_.
2. O presente Regulamento entra em vigor no dia imediato ao da sua aprovação.
3. A revisão do presente Regulamento poderá ser desencadeada em qualquer momento, por iniciativa da Autoridade de Gestão ou por determinação da Comissão Ministerial de Coordenação referida no número 1.
4. As revisões do presente Regulamento serão aprovadas pela citada Comissão Ministerial de Coordenação.